

Segunda Reunión Plenaria del Grupo Piloto sobre las Contribuciones de Solidaridad a Favor del Desarrollo

por Marta Garrich

Febrero 2007

RESUMEN

Desde el pasado 1 de septiembre de 2006 hasta el 28 de febrero de 2007, Noruega ha servido en la Presidencia del Grupo Piloto sobre las Contribuciones de Solidaridad a Favor del Desarrollo, establecido en la Conferencia de París sobre Fuentes Innovadoras de Financiación para el Desarrollo, los días 28 de febrero y 1 de marzo de 2006. Este grupo supone una nueva etapa de la Iniciativa contra el Hambre y la Pobreza, lanzada por el Presidente Luiz Inácio Lula da Silva en septiembre de 2004. Se trataba ahora de definir acciones específicas destinadas a recaudar fondos y canalizarlos en la promoción del desarrollo económico y social.

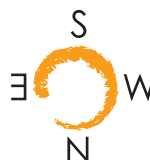
6 y 7 de febrero de 2007, Hotel Radisson, Oslo

Es así como, entre los días 6 y 7 de Febrero de 2007, Noruega fue país anfitrión de la Segunda Reunión Plenaria del Grupo Piloto. Esta conferencia internacional reunió a **150 participantes**, entre los que se contaban representantes gubernamentales de 23 Estados miembros del grupo y 5 Estados en calidad de observadores, alrededor de una decena de representantes de *think tanks* y academia, una quincena de instituciones internacionales y representantes de más de treinta ONGs.¹

La **agenda oficial** contenía la evaluación de proyectos ya iniciados en reuniones anteriores, así como la presentación o seguimiento en el estudio de nuevas iniciativas para conseguir financiación adicional al desarrollo.² De hecho, una de las discusiones que a menudo surgió en los debates giró sobre la calidad innovadora o no de algunos de los temas presentados, como es el caso de las garantías avanzadas del mercado para las vacunas...

Durante el **Plenario** se consultaron nuevamente los temas de las contribuciones de solidaridad al transporte aéreo y la propuesta de la *Currency Transaction Development Levy* (CTDL), propuesta que ya había sido objeto de estudio en un seminario anterior organizado en Oslo el pasado 5 de diciembre³ y sobre la que Stamp Out Poverty presentó el informe *Taking the Next Step* a petición del gobierno noruego.⁴ La CTDL sería una post-Tobin Tax ya que, a pesar de ser también un impuesto sobre el mercado de divisas, no busca alterar los comportamientos en este mercado sino recaudar fondos para el desarrollo. En este sentido, la tasa sería 200 veces menor a la propuesta por Tobin (que propuso un 1%, frente al 0,005% de la CTDL). También en sesión plenaria se presentaron informes sobre los avances en la implantación de UNITAID, la Facilidad Financiera Internacional para la Inmunización (IFFIm) y el Fondo de Solidaridad Digital.⁵ El proceso ligado a **UNITAID** recibe atención por lo innovador de su organización, que incluye a todos los agentes interesados en la gestión e inversión de los fondos recogidos mediante el impuesto sobre los billetes de avión. Su *Board* incorpora representantes de 5 países donantes (Brasil, Chile, Francia, Gran Bretaña y Noruega), un representante del continente africano y otro del asiático, dos miembros de la sociedad civil y un representante de la OMS, organismo que acoge ahora el Secretariado y fondo fiduciario de UNITAID.

Adicionalmente, se realizaron **discusiones de mesa redonda** sobre las garantías avanzadas del mercado para las



vacunas (o *Advanced Market Commitments* –AMC), las remesas hechas por inmigrantes, paraísos fiscales y fuga de capitales (basada en el informe *Closing the Floodgates*, también encargo del gobierno noruego),⁶ así como nuevos enfoques en la micro-financiación para el desarrollo.⁷ **El debate sobre las AMC fue especialmente controvertido**, registrando una fuerte oposición sobre todo desde la sociedad civil. Las AMC consisten en comprometer una cantidad de fondos para subsidiar la compra, a un determinado precio, de una vacuna todavía no disponible, siempre que la vacuna apropiada sea desarrollada y responda a la demanda de los países en desarrollo. Se trata así de restaurar los incentivos apropiados (ya que ahora existe la garantía de que habrá fondos para comprar las vacunas una vez estén disponibles) para así estimular la investigación e inversión privadas. Esta propuesta recibió muchas críticas, por ejemplo sobre su naturaleza, ya que supone la repetición de un modelo clásico de subsidio estatal al mercado privado, sin además incentivar la colaboración en la investigación y explotación de sus resultados, en lugar del secretismo que acompaña a la propiedad intelectual. Igualmente recibió críticas la propuesta sobre **las remesas de la inmigración** que, tal como apuntó la representante del gobierno de México durante la primera sesión abierta a intervenciones de los asistentes, en sí mismas no constituyen un mecanismo innovador sino que son el pago de un trabajo realizado, pago que a menudo está por debajo de los salarios del país donde trabaja el inmigrante. Esto no significa, remarcó, que no sea necesario el trabajo conjunto de los estados –en otro foro– para establecer marcos que faciliten el envío de tales remesas, evitando que en su mayor parte vayan a parar a intermediarios.

Precisamente en la necesidad de voluntad política hizo hincapié el representante de la **sociedad civil** presente en la reunión, Morten Eriksen. La voluntad necesaria para establecer grupos de trabajo en dos campos en los que se puede avanzar, ya que potencialmente suponen muchos fondos para el desarrollo, como son la CTDL y la lucha contra los paraísos fiscales y la fuga de capitales. Y la misma voluntad que deben demostrar más países del Grupo Piloto para que por fin implementen la tasa sobre los billetes de avión, insistió.⁸

Finalmente llegó el turno de **Corea del Sur** para anunciar su relevo en la Presidencia del Grupo Piloto a partir del 1 de marzo de 2007, que enumeró entre sus prioridades: la expansión del número de miembros del Grupo –especialmente entre países asiáticos–, el equilibrio entre nuevas ideas y el progreso de iniciativas ya en marcha, y el apoyo a partenariados entre donantes, receptores y sociedad civil. Igualmente adelantó su intención de convocar la próxima reunión para principios de julio de 2007 en Seúl, a pesar de que según informaciones recientes ésta podría ser pospuesta hasta septiembre.

A continuación, el vicesecretario general Atle Leikvoll, en su papel de presidente de la reunión, concluyó con el resumen de los dos días de debates. Éste destacó el buen progreso de las iniciativas del grupo como son UNITAID e IFFIm, así como también de la cooperación multilateral en el marco del Grupo Piloto. Remarcó asimismo que, pese al gran interés que el avance en determinados temas suscitaba entre algunos participantes de la reunión, el Grupo Piloto no toma decisiones consensuadas sino que su misión consiste en empujar tales temas de modo que éstos ganen prominencia en las agendas políticas respectivas. Sin embargo, el presidente tomaba nota de dos temas en cuyo seguimiento se había registrado un gran interés: **la propuesta de CTDL y la lucha contra los paraísos fiscales y la fuga de capitales.**

De este modo, recogiendo algunas de las propuestas surgidas durante la reunión, Leikvoll se dirigió el pasado 15 de febrero a los países miembros del grupo con las siguientes propuestas:⁹

- constituir una *task force*, de amplia participación, sobre la CTDL, y
- con un formato similar al anterior u otro, dar también seguimiento a la propuesta de luchar contra los paraísos fiscales y la fuga de capitales.

Sin embargo, el primero de marzo el gobierno noruego informaba de que muchos países parecen necesitar más tiempo para sus deliberaciones internas respecto a su implicación en los anteriores grupos de trabajo. En esta misma comunicación, **se repite la invitación a los países interesados en participar en cualquier *task force* (o en ambas) a ponerse en contacto antes de mediados de marzo con la anterior presidencia.**

As for our follow-up letter (also included in the report) it seems that many countries need a little more time for internal deliberations. Despite the expiration of the Norwegian Presidency, we remain ready to receive your feedback once you have come to a conclusion. I would suggest, however, that all countries interested in participating in a "task force" on either the CTDL or combating tax havens & capital flight (or both), respond no later than by mid-March.

Bjorn Brede Hansen, Senior Adviser, Royal Norwegian MFA, bbh@mfa.no

REFERENCIAS:

- ¹ La **lista de asistentes** puede consultarse en <http://www.innovativefinance-oslo.no/pop.cfm?FuseAction=Doc&pAction=View&pDocumentId=11764>.
- ² La **agenda oficial** puede consultarse en <http://www.innovativefinance-oslo.no/pop.cfm?FuseAction=Doc&pAction=View&pDocumentId=11634>.
- ³ El resumen del anterior **seminario sobre la CTDL** está disponible en <http://www.innovativefinance-oslo.no/pop.cfm?FuseAction=Doc&pAction=View&pDocumentId=11345>.
- ⁴ El informe **Taking the Next Step** se encuentra en <http://www.innovativefinance-oslo.no/pop.cfm?FuseAction=Doc&pAction=View&pDocumentId=11626>.
- ⁵ Los dos últimos informes –**sobre el IFFIm y el Fondo de Solidaridad Digital**– se encuentran también en <http://www.innovativefinance-oslo.no/pop.cfm?FuseAction=Doc&pAction=View&pDocumentId=11758> y <http://www.innovativefinance-oslo.no/pop.cfm?FuseAction=Doc&pAction=View&pDocumentId=11759>, respectivamente.
- ⁶ Se puede consultar el informe **Closing the Floodgates** en <http://www.innovativefinance-oslo.no/pop.cfm?FuseAction=Doc&pAction=View&pDocumentId=11607>.
- ⁷ Los **sumarios** de las discusiones de las distintas mesas redondas, así como de los debates sobre las contribuciones de solidaridad al transporte aéreo y la CTDL se encuentran en <http://www.innovativefinance-oslo.no/summaries.cfm>.
- ⁸ La intervención de Morten Eriksen en nombre de la **sociedad civil** presente puede encontrarse en <http://www.innovativefinance-oslo.no/pop.cfm?FuseAction=Doc&pAction=View&pDocumentId=11760>.
- ⁹ La **carta de Leikvoll** puede consultarse en <http://www.innovativefinance-oslo.no/pop.cfm?FuseAction=Doc&pAction=View&pDocumentId=11779>.

