

Segona Reunió Plenària del Grup Pilot sobre les Contribucions de Solidaritat a Favor del Desenvolupament

per Marta Garrich

Febrer 2007

RESUM

Des del passat 1 de setembre de 2006 fins al 28 de febrer de 2007, Noruega ha servit en la Presidència del Grup Pilot sobre les Contribucions de Solidaritat a Favor del Desenvolupament, establert a la Conferència de París sobre Fonts Innovadores de Finançament del Desenvolupament, els dies 28 de febrer i 1 de març de 2006. Aquest grup suposa una nova etapa de la Iniciativa contra la Fam i la Pobresa, llançada pel president Luiz Inácio Lula da Silva el mes de setembre de 2004. Ara es tractava de definir accions específiques destinades a recaptar fons i canalitzar-los cap a la promoció del desenvolupament econòmic i social.

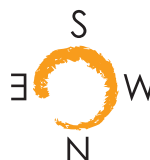
6 i 7 de febrer de 2007, Hotel Radisson, Oslo

D'aquesta manera, entre els dies 6 i 7 de febrer de 2007, Noruega va ser el país amfitrió de la Segona Reunió Plenària del Grup Pilot. Aquesta conferència internacional va reunir **150 participants**, entre els quals hi havia: representants governamentals de 23 Estats membres del Grup i 5 Estats en qualitat d'observadors, al voltant d'una desena de representants de *think tanks* i acadèmia, una quinzena d'institucions internacionals i representants de més d'una trentena d'ONG.¹

L'**agenda oficial** contenia l'avaluació de projectes ja iniciats en reunions anteriors, i també la presentació o seguiment en l'estudi de noves iniciatives per aconseguir finançament addicional per al desenvolupament.² De fet, una de les discussions més freqüents en els debats tractava sobre la qualitat innovadora o no d'alguns dels temes presentats, com en el cas de les garanties avançades del mercat per les vacunes...

Durant el **Plenari** es van consultar de nou els temes de les contribucions de solidaritat en el transport aeri i la proposta de la *Currency Transaction Development Levy* (CTDL), una proposta que ja havia estat objecte d'estudi en un seminari organitzat a Oslo el passat 5 de desembre³ i sobre la qual Stamp Out Poverty va presentar l'informe *Taking the Next Step*, a petició del govern noruec.⁴ La CTDL suposa una post-Tobin Tax ja que, malgrat que també es tracta d'un impost sobre el mercat de divises, no pretén alterar els comportaments d'aquest mercat sinó recaptar fons per al desenvolupament. En aquest sentit, la taxa seria 200 més petita que la taxa proposada per Tobin (que va proposar un 1%, davant del 0,005% de la CTDL). A la sessió plenària també es van presentar informes sobre els avenços en la implantació de la UNITAID, la Facilitat Financera Internacional per a la Immunització (IFFIm) i el Fons de Solidaritat Digital.⁵ El procés vinculat a **UNITAID** suposa una fórmula innovadora d'organització, que busca incloure tots els agents interessats en la gestió i inversió dels fons recollits mitjançant l'impost sobre els bitllets d'avió. El seu *Board* incorpora representants de 5 països donants (Brasil, Xile, França, Gran Bretanya i Noruega), un representant del continent africà i un altre de l'asiàtic, dos membres de la societat civil i un representant de l'OMS, organisme que actualment acull el Secretariat i el fons fiduciari d'UNITAID.

Adicionalment, es van realitzar **discussions de taula rodona** sobre les garanties avançades del mercat per les



vacunes (o *Advanced Market Commitments* –AMC), les remeses fetes per immigrants, paradisos fiscals i fuga de capitals (discussió basada en l'informe *Closing the Floodgates*, també encarregat pel govern noruec⁶), i també sobre nous enfocaments en el micro-finançament per al desenvolupament.⁷ **El debat sobre les AMC va ser especialment polèmic** i va registrar una forta oposició, sobretot per part de la societat civil. Les AMC consisteixen a comprometre una quantitat de fons destinada a la compra, a un preu determinat, d'una vacuna encara no disponible, sempre que la vacuna apropiada es desenvolupi i respongui a la demanda dels països en vies de desenvolupament. Es tracta doncs de restaurar els incentius adequats (ja que ara existeix la garantia que hi haurà fons per comprar les vacunes un cop estiguin disponibles) i així estimular la investigació i la inversió privades. Aquesta proposta va rebre moltes crítiques, com per exemple sobre la seva natura, ja que suposa la repetició d'un model clàssic de subsidi estatal al mercat privat sense incentivar la col·laboració en la recerca i explotació dels seus resultats, en comptes del secretisme que acompanya la propietat intel·lectual. També es va criticar la proposta sobre **remeses de la immigració** que, tal com va assenyalar la representant del govern mexicà durant la primera sessió oberta a intervencions dels assistents, no suposen per si mateixes un mecanisme innovador sinó que són el pagament d'un treball realitzat que sovint està per sota dels salaris del país on treballa l'immigrant. Això no vol dir, va remarcar, que no sigui necessari el treball conjunt dels Estats –en un altre fòrum– per tal d'establir uns marcs que facilitin l'enviament d'aquestes remeses i evitin que gran part d'aquestes vagin a parar a intermediaris.

El representant de la **societat civil** present a la reunió, Morten Eriksen, va destacar precisament la necessitat de voluntat política. La voluntat necessària per establir grups de treball en dos camps en els quals es pot avançar, ja que potencialment suposen molts fons per al desenvolupament, com són la CTDL i la lluita contra els paradisos fiscals i la fuga de capitals. La mateixa voluntat que han de demostrar més països del Grup Pilot per implementar definitivament la taxa sobre els bitllets d'avió, va insistir.⁸

Finalment va arribar el torn de **Corea del Sud** per anunciar el seu relleu en la Presidència del Grup Pilot a partir de l'1 de març de 2007, que tindrà entre d'altres prioritats: l'expansió del nombre de membres del Grup –especialment de països asiàtics–, l'equilibri entre noves idees i el progrés d'iniciatives que ja estan en marxa, i el suport a partenariats entre donants, receptors i societat civil. Igualment, va avançar la seva intenció de convocar la propera reunió a principis del mes de juliol de 2007 a Seul tot i que, d'acord amb algunes informacions recents, la reunió podria posposar-se fins al setembre.

A continuació, el vice-secretari general Atle Leikvoll, com a president de la reunió, va concloure amb el resum dels dos dies de debats. Va destacar el bon progrés de les iniciatives del grup, com ho són UNITAID i IFFIm, i també el de la cooperació multilateral en el marc del Grup Pilot. D'altra banda, també va remarcar que, malgrat el gran interès suscitat pel progrés de certs temes, el Grup Pilot no pren decisions consensuades sinó que la seva missió és avançar en aquests temes perquè guanyin prominència en les respectives agendes polítiques. No obstant això, el president va prendre nota de dos temes el seguiment dels quals va provocar un gran interès: **la proposta de CTDL i la lluita contra els paradisos fiscals i la fuga de capitals**.

D'aquesta manera, recollint algunes de les propostes sorgides durant la reunió, Leikvoll es va dirigir el passat 15 de febrer als països membre del Grup amb les propostes següents:⁹

- constituir una *task force*, d'àmplia participació, sobre la CTDL, i
- amb un format similar a l'anterior o un altre, fer també el seguiment de la proposta de lluitar contra els paradisos fiscals i la fuga de capitals.

Això no obstant, l'1 de març el govern noruec informava que sembla que molts països necessiten més temps per realitzar les deliberacions internes pel que fa a la seva implicació en els grups de treball. En aquesta mateixa comunicació, **es reiterava la invitació als països interessats a participar en qualsevol *task force* (o a totes dues) a posar-se en contacte abans de mitjan març amb la presidència anterior**.

As for our follow-up letter (also included in the report) it seems that many countries need a little more time for internal deliberations. Despite the expiration of the Norwegian Presidency, we remain ready to receive your feedback once you have come to a conclusion. I would suggest, however, that all countries interested in participating in a "task force" on either the CTDL or combating tax havens & capital flight (or both), respond no later than by mid-March.

Bjorn Brede Hansen, Senior Adviser, Royal Norwegian MFA, bbh@mfa.no

REFERÈNCIES:

- ¹ La llista d'assistents es pot consultar a <http://www.innovativefinance-oslo.no/pop.cfm?FuseAction=Doc&pAction=View&pDocumentId=11764>.
- ² L'agenda oficial es pot consultar a <http://www.innovativefinance-oslo.no/pop.cfm?FuseAction=Doc&pAction=View&pDocumentId=11634>.
- ³ El resum de l'anterior **seminari sobre la CTDL** està disponible a <http://www.innovativefinance-oslo.no/pop.cfm?FuseAction=Doc&pAction=View&pDocumentId=11345>.
- ⁴ L'informe **Taking the Next Step** es troba a <http://www.innovativefinance-oslo.no/pop.cfm?FuseAction=Doc&pAction=View&pDocumentId=11626>.
- ⁵ Els dos últims informes –**sobre el IFFIm i el Fons de Solidaritat Digital**– es troben també a <http://www.innovativefinance-oslo.no/pop.cfm?FuseAction=Doc&pAction=View&pDocumentId=11758> i <http://www.innovativefinance-oslo.no/pop.cfm?FuseAction=Doc&pAction=View&pDocumentId=11759>, respectivament.
- ⁶ Es pot consultar l'informe **Closing the Floodgates** a <http://www.innovativefinance-oslo.no/pop.cfm?FuseAction=Doc&pAction=View&pDocumentId=11607>.
- ⁷ Els **sumaris** de les discussions de les diferents taules rodones, així com els dels debats sobre les contribucions de solidaritat al transport aeri i la CTDL es troben a <http://www.innovativefinance-oslo.no/summaries.cfm>.
- ⁸ La intervenció de Morten Eriksen en nom de la **societat civil** present es pot trobar a <http://www.innovativefinance-oslo.no/pop.cfm?FuseAction=Doc&pAction=View&pDocumentId=11760>.
- ⁹ La **carta de Leikvoll** pot consultar-se a <http://www.innovativefinance-oslo.no/pop.cfm?FuseAction=Doc&pAction=View&pDocumentId=11779>.

